

第一章 财政职能

第一节 政府与市场

一、市场失灵和市场缺陷

1. 自然垄断
2. 外部效应
3. 公共物品
4. 信息不充分
5. 收入分配不公和经济波动

二、公共物品和公共需要

1. 公共物品的概念
2. 公共物品的基本特征
3. 公共物品的提供
4. 免费搭车行为
5. 社会公共需要的特征

三、政府部门与市场部门间的最优资源配置

1. 政府部门与市场部门间的资源配置可能存在着某种最优组合
2. 利用无差异分析方法寻找部门间的最优资源配置点

第二节 财政职能

一、财政职能的基本内容

1. 财政职能的概念
2. 资源配置职能
3. 收入分配职能
4. 经济稳定职能
5. 经济发展职能

二、财政职能的演变

1. 计划经济时期的财政职能
2. 有计划商品经济时期的财政职能
3. 社会主义市场经济时期的财政职能

第三节 政府失灵

一、政府失灵的表现

1. 政府失灵的概念
2. 政府失灵或政府干预的缺陷

二、政府失灵的原因

1. 政府决策的低效率
2. 政府机构运转的低效率
3. 政府干预的低效率

第二章 财政支出规模与结构

第一节 财政支出分类

- 一、按支出用途分类
- 二、按费用类别分类
- 三、按经济性质分类

第二节 财政支出规模

- 一、衡量财政规模的两个指标
 1. 财政支出比率
 2. 财政支出比率是衡量财政规模的重要指标
- 二、财政支出规模增长趋势的理论解释
 1. 财政支出增长似乎是市场经济国家经济发展中的一条规律
 2. 政府活动扩张论
 3. 梯度渐进增长论
 4. 经济发展阶段论
 5. 官僚行为增长论
- 三、影响财政支出规模的因素
 1. 经济性因素
 2. 政治性因素
 3. 社会性因素

第三节 财政支出结构

- 一、政府职能与财政支出结构
 1. 财政支出结构的概念
 2. 政府的经济管理职能和社会管理职能
 3. 我国经济建设支出比重下降的主要原因

4. 社会管理支出增长中的合理与不合理因素

二、财政支出结构的调整

1. 判断一国财政支出结构是否合理的标准
2. 我国目前的财政支出结构不尽合理
3. 优化财政支出结构的基本思路

三、财政支出结构的经济效应

1. 财政支出结构的增长效应
2. 财政支出结构的排挤效应
3. 财政支出结构的储蓄效应

第四节 财政支出效益

一、成本—效益分析法

1. 成本—效益分析法的概念
2. 成本—效益分析的过程
3. 成本—效益分析法的运用

二、最低费用选择法

1. 最低费用选择法的概念
2. 最低费用选择法的步骤

三、公共定价法

1. 公共定价法的概念
2. 公共定价水平和定价体系
3. 公共定价的三种方法

四、政府采购制度

1. 政府采购制度的概念
2. 政府采购制度与财政支出效益的提高
3. 政府采购制度的程序

第三章 财政投资支出和社会保障支出

第一节 财政投资支出

一、财政投资的决策标准

1. 财政投资的特点
2. 资本—产出比率最小化标准
3. 资本—劳动力比率最大化标准

4. 就业创造标准
5. 我国现阶段的财政投资决策标准

二、经济基础设施投资

1. 基础设施的分类
2. 经济基础设施投资的特点
3. 经济基础设施投资的投融资方式

三、农村和农业的财政投资

1. 财政对农村和农业投资的必要性
2. 财政投资的重点
3. 财政加大“三农”投入的主要措施

第二节 社会保障支出

一、社会保障制度

1. 社会保障的概念
2. 政府提供社会保障的主要经济原因
3. 我国社会保障制度的构成
4. 养老保险制度的筹资模式
5. 我国现行的养老保险制度

二、社会保障支出

1. 我国社会保障支出的现状
2. 社会保障支出的决定因素
3. 我国社会保障支出的变化趋势

第四章 税收原理

第一节 税收的基本问题

一、税收的基本特征

1. 税收的强制性
2. 税收的无偿性
3. 税收的固定性

二、税收术语

1. 纳税人
2. 课税对象
3. 课税标准

4. 税率
5. 起征点与免征额
6. 课税基础

三、税收分类

1. 所得课税、商品课税和财产课税
2. 直接税与间接税
3. 从量税与从价税
4. 价内税与价外税
5. 中央税与地方税

第二节 税收原则

一、税收原则的含义

1. 税收原则的概念
2. 税收原则的理论发展

二、税收的效率原则

1. 税收的经济效率
2. 税收的制度效率

三、税收的公平原则

1. 横向公平和纵向公平
2. 受益原则
3. 能力原则

第三节 税负的转嫁与归宿

一、税负转嫁与归宿的含义

1. 税负转嫁的概念
2. 税负转嫁机制的特征
3. 税收归宿的概念
4. 税负转嫁与逃税的区别

二、税负转嫁方式

1. 前转
2. 后转
3. 消转
4. 税收资本化

三、税负转嫁条件

1. 供求弹性的大小

2. 税种的性质不同
3. 课税范围的宽窄
4. 经营者的目标

四、税负转嫁的影响

1. 税负转嫁是税收负担的再分配
2. 税负转嫁影响税收政策的效果
3. 税负转嫁会强化纳税人的逃税动机

第四节 税收负担

一、税收负担的基本含义

1. 税收负担的概念
2. 税收比率的一般趋势

二、拉弗曲线

1. 拉弗曲线的含义
2. 税率、税收收入与经济增长之间的关系

第五节 最适课税理论

一、最适课税理论的基本含义

1. 最适课税理论研究的核心问题
2. 最适课税理论的三大基石

二、最适课税理论的主要内容

1. 直接税与间接税具有共生性
2. 税制模式的选择取决于政府的政策目标
3. 逆弹性命题
4. 最适商品课税要求开征扭曲性税收
5. 所得税的边际税率不能过高
6. 最适所得税率应当呈倒“U”形

第五章 税收制度

第一节 税制类型与结构

一、税制类型

1. 税制类型的概念
2. 单一税制

3. 复合税制

二、税制结构

1. 税制结构的概念
2. 税制结构的演变
3. 税制结构的决定因素

第二节 税制体系

一、商品课税

1. 商品课税的一般特征
2. 增值税的优点
3. 增值税的类型
4. 增值税的计征方法

二、所得课税

1. 所得课税的一般特征
2. 所得税的类型

三、资源课税和财产课税的一般特征

1. 课税比较公平
2. 其有促进社会节约的效能
3. 课税不普遍，且弹性较差

第三节 税制改革

一、税制改革的基本问题

1. 税制改革的概念
2. 改革税制的主要原因
3. 成功税制改革的评价标准
4. 成功税制改革的条件

二、我国 1994 年的税制改革

1. 1994 年税制改革的主要原因
2. 1994 年税制改革的总体指导思想
3. 1994 年税制改革遵循的基本原则
4. 1994 年税制改革的主要内容

三、我国深化税制改革的基本思路

1. 宽税基
2. 低税率
3. 差别待遇

4. 严格管理

第六章 国债理论与管理

第一节 国债的功能与负担

一、国债的功能

1. 弥补财政赤字
2. 筹集建设资金
3. 调节经济

二、国债的负担与限度

1. 国债的负担
2. 国债的限度
3. 国债规模的制约因素

第二节 国债制度与管理

一、国债的种类与结构

1. 国债种类
2. 国债结构

二、国债的发行与偿还

1. 国债的发行
2. 国债的还本付息

三、国债发行价格与国债利率

1. 国债的发行价格
2. 国债的利率

四、国债市场

1. 国债发行市场
2. 国债流通市场
3. 国债市场的作用
4. 国债二级市场的进一步完善与发展

第七章 国家预算与预算管理体制

第一节 国家预算的组成与原则

一、国家预算的组成

1. 国家预算的概念
2. 国家预算的类别
3. 国家预算的组成

二、国家预算的原则

1. 公开性
2. 可靠性
3. 完整性
4. 统一性
5. 年度性

三、预算制度的完善

1. 部门预算
2. 国库集中收付制度
3. “收支两条线”管理

第二节 国家预算法

一、国家预算法的指导思想

1. 国家预算法的概念
2. 我国国家预算法的指导思想

二、预算编制、执行和决算程序

1. 预算编制
2. 预算执行
3. 预算调整

第三节 预算外资金

一、预算外资金的性质与范围

1. 预算外资金的概念
2. 预算外资金的范围

二、预算外资金的管理

第四节 预算管理体制

一、分级分税预算管理体制

1. 分级分税预算管理体制的主要特征
2. 分级分税预算管理体制的基本内容

二、收支划分的基本依据

1. 社会公共需要的层次性
2. 集权与分权关系

三、分税制改革的主要内容

1. 中央与地方的事权和支出划分
2. 中央与地方的收入划分
3. 中央财政对地方税收返还数额的确定
4. 原体制中央补助、地方上解及有关结算事项的处理
5. 过渡期转移支付制度

四、进一步完善分税制的基本思路

1. 进一步明确各级政府的事权范围和各级预算主体的支出职责
2. 规范收入划分
3. 调整集权与分权关系
4. 完善转移支付制度是完善分税制的重点

第八章 财政平衡与财政赤字

第一节 财政平衡

一、如何理解财政平衡

1. 财政平衡的概念
2. 财政平衡的理解

二、财政平衡与总量平衡

1. 财政平衡是社会总供求平衡中的一个组成部分
2. 财政平衡是实现社会总供求平衡的一种手段
3. 财政平衡可以直接调节社会总需求

三、财政不平衡的原因

1. 财政不平衡具有必然性
2. 外部冲击
3. 无弹性税制
4. 国有企业的经营状况
5. 意外事件

第二节 财政赤字

一、财政赤字概念

1. 赤字
2. 财政赤字
3. 预算赤字
4. 赤字财政

二、财政赤字规模

1. 衡量财政赤字规模的指标
2. 财政赤字规模的社会经济制约因素

三、财政赤字的经济影响

1. 财政赤字的货币供给效应
2. 财政赤字的总需求效应
3. 财政赤字的排挤效应
4. 财政赤字与发行国债